

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ПРОТОКОЛ

**ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

на тему

*«О законодательных инициативах
по совершенствованию института СРО в строительстве»*

г. Москва

«12» декабря 2014 г.
14 час. 00 мин.

Председательствовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по земельным отношениям
и строительству, председатель Экспертного совета
по градостроительной деятельности **В.И.Ресин**

Присутствовали: по списку (прилагается).

Рассматривались вопросы:

- ✓ **О мерах по реализации федерального закона
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации и статью 1 Федерального закона "О саморегулируемых
организациях» (№ 359-ФЗ от 24.11.2014)**
- ✓ **Предложения и поправки к проектам федеральных законов в части,
касающейся становления института саморегулирования**

Докладывали:

- **Шамузафаров Анвар Шамухамедович** – Член Совета Национального объединения проектировщиков и изыскателей (НОПРИЗ), Вице-президент Российского Союза Строителей (РСС)
- **Климова Марианна Алексеевна** – Заместитель начальника управления государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (РОСТЕХНАДЗОР)
- **Капинус Николай Иванович** – Руководитель Аппарата Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)

Выступали:

Русских А.Ю., Шаккум М.Л., Басин Е.В., Кутьин Н.Г., Посохин М.М., Мозолевский В.П., Мхитарян Ю.И.

По результатам обсуждения федеральных законов

- **№ 320-ФЗ от 22.10.2014 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»** (в части изменения правового регулирования деятельности национальных объединений саморегулируемых организаций),
 - **№ 359-ФЗ от 24.11.2014 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»** (в части уточнения отдельных положений деятельности саморегулируемых организаций и национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства),
- а также **проектов федеральных законов**, касающихся становления института саморегулирования в строительной отрасли (Перечень прилагается), представленных материалов, докладов и сообщений **приняты решения:**

1. **Отметить, что принятые в период осенней сессии 2014 года федеральные законы**

- **«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (№ 320-ФЗ от 22.10.2014 г.) и**
- **«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» (№ 359-ФЗ от 24.11.2014 г.),**

проведенные всероссийские и окружные конференции, совещания и круглые столы под эгидой Национальных объединений саморегулируемых организаций, **выявили согласованную позицию и определили в современных условиях направления тех преобразований, которые необходимы для усиления мер ответственности членов СРО за осуществление своей предпринимательской**

деятельности и становления в полной мере института саморегулирования строительной отрасли.

2. Основные новеллы и дополнения к Градостроительному кодексу Российской Федерации в ред. от 24.11.2014 г.:

2.1. Уточняются базовые определения, организационная форма и предмет регулируемых правоотношений, связанные с *«правами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на выдачу свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (также работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства), определением правового положения указанных саморегулируемых организаций»* (ст.1 и ст.4 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014).

При этом

- СРО приобретает право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **при условии соответствия установленным законом требованиям** (ст.55.3 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014);
- **право выдачи** свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **возникает у СРО со дня внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций**.

2.2. Особая роль отводится **Национальным объединениям в части представления органу надзора** за деятельностью СРО заключений о возможности включения или исключения СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Исключение сведений о СРО, имеющей право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, из государственного реестра саморегулируемых организаций влечет за собой прекращение права такой саморегулируемой организации на выдачу указанных свидетельств.

2.3. **Саморегулируемая организация, имеющая право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, обязана разработать и утвердить:**

- 1) **требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства – документ, устанавливающий условия** выдачи СРО указанных свидетельств;
- 2) **правила контроля в области саморегулирования – документ, устанавливающий правила контроля за соблюдением членами СРО требований**

к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования;

3) документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами СРО

- требований к выдаче свидетельств о допуске,
- правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов,
- требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

При этом **СРО вправе разработать и утвердить свои:**

1) стандарты саморегулируемых организаций – документ, устанавливающий в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании *правила выполнения работ*, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, *требования к результатам указанных работ, системе контроля* за выполнением указанных работ;

2) правила саморегулирования – документ, *устанавливающий требования к предпринимательской деятельности членов саморегулируемых организаций*, за исключением требований, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ст. 55.5 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014).

2.4. Саморегулируемая организация в отношении каждого лица, принятого в члены, **ведет дело члена саморегулируемой организации.** Определен состав документов, порядок их **бессрочного хранения** (ст. 55.6 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014).

2.5. Сроки разработки, утверждения и представления органу надзора за деятельностью СРО заключений Национальных объединений саморегулируемых организаций о возможности включения или исключения СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций регламентируются законом и не должны нарушаться!

При этом на законодательном уровне устанавливается исчерпывающий **перечень оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что означает утрату права на выдачу допусков и быть по определению саморегулируемой организацией в строительной отрасли** (ст. 55.2 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014).

2.6. Необходимо подчеркнуть, что основаниями для исключения СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций сегодня также являются:

- **несоблюдение доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов;**
- **несоблюдение требований об уплате вступительного взноса в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций, а также об осуществлении иных отчислений на нужды**

соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций в порядке и в размерах, которые установлены Всероссийским съездом саморегулируемых организаций;

- **непредоставление сведений** по запросу органа надзора за СРО, по запросу Национального объединения саморегулируемых организаций (ст. 55.2 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014).

2.7. В случае ликвидации СРО определен порядок перехода членов саморегулируемой организации в другие саморегулируемые организации с перечислением зачисленных на счет Национального объединения средств компенсационного фонда.

2.8. Конкретизированы роль органа надзора за саморегулируемыми организациями, порядок проверки деятельности СРО и взаимодействия с Национальными объединениями саморегулируемых организаций.

2.9. В Федеральный закон № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 г. введена норма, что
«особенности саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности».

2.10. Определены нормы перехода на порядок, установленный новыми законодательными актами (ст.4 Федерального закона № 359-ФЗ от 24.11.2014).

3. Одобрить положения разработанного Ростехнадзором законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях усиления ответственности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за выполнение задач, возложенных на них), касательно:

3.1. Уточнения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона № 359-ФЗ от 24.11.2014 в части:

- **разграничения полномочий по ведению:**
 - ✓ **государственного реестра саморегулируемых организаций** – Ростехнадзором;
 - ✓ **единого реестра членов саморегулируемых организаций** – Национальными объединениями саморегулируемых организаций;
- **введения запрета на уплату вноса в компенсационный фонд в рассрочку, в случае уплаты вноса в компенсационный фонд третьими лицами предоставление членом саморегулируемой организации документов, подтверждающих наличие встречных обязательств между третьим лицом, осуществившим уплату вноса в компенсационный фонд, и**

членом саморегулируемой организации, за которого были исполнены обязательства по уплате взноса в компенсационный фонд;

- **введения обязательности рассмотрения** саморегулируемой организацией жалоб и обращений на действия своих членов, содержащих сведения о нарушении членом саморегулируемой организации требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства;
- **уточнения условий членства и прекращения членства** в саморегулируемой организации;
- **введения обязанности предоставления** российскими кредитными организациями по запросу Ростехнадзора сведений о составе и стоимости имущества компенсационного фонда;
- **условий размещения рекламы деятельности саморегулируемых организаций.**

3.2. Внесения изменений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности саморегулируемых организаций за

- **непредставление или несвоевременное представление в установленном порядке документов и сведений**, перечень которых установлен законодательством о саморегулируемых организациях или представление сведений, содержащих недостоверную информацию;
- **несоблюдение требований законодательства по контролю** за деятельностью своих членов;
- **неисполнение в установленный срок предписаний органа надзора** за деятельностью саморегулируемых организаций.

4. Рекомендовать Минстрою России, как органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, Ростехнадзору, как органу надзора за саморегулируемыми организациями, Национальным объединениям саморегулируемых организаций согласовать позиции и ускорить подготовку нормативно-правовых актов, устанавливающих и определяющих

- **порядок взаимодействия** Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемой организации (ст.55.16, ч.8 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014);
- **форму и порядок ведения единого реестра членов саморегулируемых организаций** (ст.55.20, ч.8, п.8 ГрК РФ в ред. от 24.11.2014);
- **откорректированный Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального**

строительства, определенных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 (в ред. от 14.11.2011 г.)

5. Принять к сведению, что в настоящее время по теме заседания Экспертного совета в Государственной Думе рассматривается **8 законопроектов** (Перечень прилагается).

Замечания и предложения по указанным законопроектам предлагается направлять в адрес авторов законопроектов и/или в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

6. С учетом результатов рассмотрения **предложений НОСТРОЙ** по поправкам к законопроектам

- **№ 586588-6** «О внесении изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (в части уточнения порядка формирования конкурсной массы кредитной организации) и
- **№ 612004-6** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (в части консолидации норм законодательства Российской Федерации о банкротстве) (прилагаются в материалах к заседанию):

6.1. Направить поступившие в адрес Экспертного совета заключения в Комитет ГД по земельным отношениям и строительству;

6.2. Обратить внимание, что **средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций** стройкомплекса – это обособленный объект гражданских прав, в отношении которых должен быть установлен и действовать **особый правовой режим**.

Предлагается рассматривать данный вопрос с учетом норм Федерального закона № 359-ФЗ от 24.11.2014 г. и обсуждаемых в настоящее время экспертным сообществом **предложений по созданию отраслевой финансовой структуры**, способной взять на себя вопрос инвестиционно-кредитной и финансовой поддержки строительного комплекса.

7. **Предложения НП СРО «Сахалинстрой»** по совершенствованию института саморегулирования, доложенные на заседании, **направить в Минстрой России и Национальные объединения саморегулируемых организаций** для анализа и выработки согласованного решения.

8. **Рекомендовать Минстрою России с участием Национальных объединений саморегулируемых организаций** в целях повышения уровня результативности института саморегулирования, деятельности СРО и членов СРО, создания современных систем оценки соответствия результатов предпринимательской деятельности и выпускаемой продукции **использовать мировую практику внедрения:**

- методов рейтингования и оценки индексов развития отрасли;

- механизмов добровольной стандартизации СРО своей деятельности и деятельности своих членов с обеспечением выполнения требований по раскрытию информации;
- элементов создаваемой в России системы оценки опыта и деловой репутации строительных организаций (ГОСТ Р 56002-2014).

9. **Поддержать предложение экспертного сообщества о подготовке Минстроем России при участии Ростехнадзора и Национальных объединений саморегулируемых организаций *Плана мероприятий по реализации принятых законов (п.1) и создания Рабочей группы* с участием представителей Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, структур органов надзора и государственной безопасности *для формирования действенной системы контроля за выполнением установленных норм и правил.***

10. **Согласиться с предложениями:**

10.1. **Включить в План работы Экспертного совета на весеннюю сессию 2015 года (май) рассмотрение вопроса «*О роли Национальных объединений СРО в формировании национальной платформы нормативно-технического регулирования и повышения конкурентоспособности строительной отрасли.*».**

10.2. **Внести в проект Плана работы Экспертного совета по градостроительной деятельности на весеннюю сессию 2015 года дополнения, касающиеся вопросов совершенствования *контроля за соблюдением* органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления *законодательства о градостроительной деятельности.***

**Председатель Экспертного Совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству**



В.И.Ресин

Ответственный секретарь Экспертного совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству
Бачурина С.С.

